

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ В КАБЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Само понятие «техническое регулирование» появилось с выходом Федерального закона «О техническом регулировании» (далее «ФЗ») № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. с датой вступления в силу 01.07.2003 г.

Основными элементами технического регулирования являются технические регламенты (ТР), национальные стандарты, процедуры подтверждения соответствия, аккредитация испытательных лабораторий или центров и аккредитация органов по сертификации, государственный контроль и надзор.

Практически со времени вступления в силу ФЗ в ОАО «ВНИИКП» начата разработка проекта ТР «Кабельные изделия» с установлением основных требований электрической, пожарной, ядерной безопасности и взрывобезопасности. Официальное Уведомление о разработке проекта ТР по кабельным изделиям было опубликовано в журнале Ростехрегулирования «Вестник технического регулирования» № 1, 2004 г. В Уведомлении было приведено обоснование необходимости разработки ТР, вызванной тем, что кабельные изделия являются потенциально опасными, поэтому требуют жесткой регламентации относящихся к ним требований и процедур подтверждения соответствия. Кабельные изделия могут являться источником поражения людей электрическим током как в быту, так и на производстве. Они могут являться источником пожаров вследствие коротких замыканий и перегрузок в энергетических сетях, в сетях гражданских и промышленных зданий и сооружений, в бытовых и промышленных приборах и оборудовании. При этом дополнительную опасность представляют выделяющиеся при горении и тлении кабелей дым и коррозионно активные токсичные газы, вызывающие гибель людей и выход из строя компьютерной и подобной техники, что приводит к отказу систем контроля, управления, связи, в том числе и на предприятиях оборонного комплекса. Установление повышенных требований к безопасности объектов использования атомной энергии требует применения кабельных изделий обязательно с определенным комплексом технических требований, обеспечивающих эту безопасность. Аналогичные обязательные требования по обеспечению взрыво- и пожаробезопасности должны устанавливаться для кабельных изделий, предназначенных для применения в шахтах и других зонах повышенной опас-

ности. Безопасность кабельных изделий в значительной мере определяется материалами конструкции, что вызывает необходимость установления процедуры их выбора при разработке кабельных изделий, а также применения новых материалов, не предусмотренных в нормативных документах на изделия.

В соответствии с ФЗ Правительством РФ утверждается Программа разработки ТР, которая должна ежегодно уточняться. Такая первая Программа разработки ТР за счет бюджетного финансирования на 2004–2006 гг. была утверждена только 06.11.2004 г. и содержала 7 общих и 74 специальных ТР. ТР «Кабельные изделия» в эту программу не вошел и остался в Перечне ТР инициативной разработки.

В 2005 г. ОАО «ВНИИКП» провело определенную работу по введению разработки ТР «Кабельные изделия» в правительственную Программу, и изменением к ней, утвержденным 29.05.2006 г., Программа разработки ТР на 2006–2008 гг. расширена с 81 до 181 позиции с включением, в том числе, разработки ТР «О требованиях к безопасности кабельных изделий» (поз. 102) со сроком представления проекта ТР в Правительство РФ – январь 2008 г., с согласованием проекта с шестью министерствами и ведомствами: Минпромэнерго России, Мининформсвязи России, МЧС России, Минздравсоцразвития России, Ростехнадзор, Росатом.

Ряд проектов ТР, в том числе проект ТР на кабельные изделия, прошли процедуры общественного обсуждения и согласования и были представлены или подготовлены к представлению в Правительство РФ, но дальнейшее их продвижение было приостановлено.

За три года действия ФЗ был утвержден только один ТР «О требованиях к выбросам автомобильной техникой ... вредных загрязняющих веществ» (постановление Правительства РФ № 609 от 12.10.2005 г., вступление в действие 22.04.2006 г.), так как он практически является русскоязычной версией директив по выбросам Европейского союза (ЕС) и не содержит вопросов, связанных с принципиальными недостатками ФЗ.

Что же сдерживало процесс создания регламентов?

В числе основных проблем были следующие:

- практическая невозможность реализации отдельных положений ФЗ и наличие ряда существенных противоречий в законе;

Shosse Entuziastov 5
Moscow, Russia, 111024
Phone: +7 (495) 678-0216
Fax: +7 (495) 911-8219
mail@vniikp.ru, www.vniikp.ru

RUSSIAN CABLE
SCIENTIFIC RESEARCH
AND DEVELOPMENT
INSTITUTE



ВНИИКП

- Фундаментальные научные исследования в области кабельной техники
- Комплексные исследования кабельных материалов и изделий
- Создание и освоение новых прогрессивных технологий
- Стандартизация и управление качеством
- Испытания и сертификация кабельной продукции и технологических процессов
- Патентно-лицензионная и изобретательская работа
- Международное научно-техническое и экономическое сотрудничество

Государственная аккредитация, система менеджмента ИСО 9001 и ИСО 14001.

VNIICP

- Fundamental scientific research in the field of cable technology
- Comprehensive investigations of cable materials and products
- Development and introduction of new advanced technologies
- Standardization and quality management
- Testing and certification of cable products and technological processes
- Patent, licence and invention activities
- International scientific, technical and economic cooperation

State accreditation, ISO 9001 and ISO 14001 system of management

МЫ ВСЕГДА ПЕРВЫЕ!

- отсутствие решения вопроса по приоритету разработки общих ТР, которые теоретически должны затем использоваться при разработке специальных ТР в качестве ссылочных документов, в результате продвижение специальных ТР приостановлено;

- отсутствие взаимосвязи всех элементов технического регулирования, в том числе рыночного и дорыночного контроля;

- отсутствие единых методических подходов по взаимосвязи регламентов и других нормативных документов (национальных стандартов, норм и правил – СНИПы, СанПиНы, НПБ, ПУЭ и др.);

- отступление от действующих нормативных документов, в частности стандартов, при классификации объектов технического регулирования и установлении требований;

- установленная в ФЗ система технического регулирования не соответствует международной практике в части продукции и никак не соотносится с ней для процессов.

Принципы технического регулирования, заложенные в ФЗ, коренным образом отличаются от принципов регулирования, одобренных ЕЭК ООН и принятых странами ЕС, другими странами, в том числе рядом стран СНГ, которые реализуются через разработку директив по безопасности, где приводятся только общие требования к безопасности продукции, а подтверждение соответствия проводится через стандарты (например, директива по безопасности низковольтного оборудования № 73/23/ЕЭС). ТР в соответствии с ФЗ должны содержать набор конкретных требований, по которым проводится подтверждение соответствия, что практически невозможно осуществить. Таким образом, ТР, определенные ФЗ, и директивы ЕС принципиально разнятся.

Все эти недостатки ФЗ, которые затормозили принятие регламентов, неоднократно обсуждались на всех уровнях государственной власти – от Правительства и Думы и до федеральных органов исполнительной власти и были предметом полемики в средствах массовой информации. Первое решение о внесении изменений в ФЗ было принято в конце 2003 г., то есть практически сразу после введения ФЗ в действие. За 3,5 года такие решения принимались неоднократно, проекты поправок дважды обсуждались в Госдуме, но в течение 2004–2006 гг. поправки приняты не были из-за противоречий между отдельными группами участников этого процесса в Правительстве, Госдуме и Администрации Президента, лоббирующими разные интересы. ФЗ в действующей в эти годы редакции превратился в инструмент стагнации экономики и снижения конкурентоспособности отечественной продукции. Показательно заявление Михаила Фрадкова в апреле 2006 г. при обсуждении хода исполнения ФЗ:

«Проведена супероперация в интересах наших глобальных конкурентов, и нам предстоит разобраться, кто вверг нас в эту пучину с такой степенью некомпетентности. К 2010 году, когда будут разработаны какие-то регламенты, наши конкуренты со своими стандартами будут на Луне».

Только в начале 2007 г. согласованные в аппарате Правительства РФ изменения к ФЗ были направлены в Госдуму, которая после рассмотрения в трех чтениях и доработки приняла Федеральный закон РФ от 01.05.2007 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».

Наиболее существенные положения принятых изменений, касающиеся технических регламентов, следующие:

1. Выделено, что ФЗ регламентирует установление обязательных требований именно к продукции, а к процес-

сам (проектирования, производства, эксплуатации, хранения, утилизации и т.д.) – только если они связаны с этими обязательными требованиями к продукции.

2. Исключено распространение ФЗ на меры безопасности в области охраны труда, охраны окружающей среды.

3. Для оборонной продукции и продукции, обеспечивающей безопасность в области использования атомной энергии, введено требование по соответствию техническим регламентам плюс требованиям, установленным государственными заказчиками и Минобороны. Порядок выработки этих требований устанавливает Президент или Правительство РФ.

4. Введено, что международные стандарты должны использоваться, а национальные могут использоваться при разработке ТР.

5. Принципиально изменен порядок разработки и применения методов испытаний и правил отбора образцов.

Вместо разработки министерствами и утверждения Правительством методов испытаний и правил отбора образцов в течение 6 месяцев со дня опубликования ТР установлено, что Правительством РФ до вступления в силу ТР утверждается перечень национальных стандартов, содержащих методы исследований, испытаний и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для исполнения требований ТР и оценки соответствия.

6. Установлено, что ТР принимается или федеральным законом, или постановлением Правительства РФ. Соответственно в ФЗ введена процедура утверждения постановления Правительства РФ о принятии ТР.

7. Введено, что в Программе разработки ТР указывается конкретная форма принятия ТР (закон или постановление Правительства РФ).

8. Введен перечень первоочередных ТР (всего 17 позиций, включая ТР «О безопасности низковольтного оборудования», который распространяется и на кабельные изделия) с общим сроком принятия до 1 января 2010 г., то есть работа по этим 17-ти ТР должна быть полностью закончена в 2009 г.

Принятые изменения к ФЗ в части технических регламентов полностью не сняли спорных моментов в процедуре разработки ТР, но все же дали возможность сдвинуть разработку ТР с мертвой точки.

С учетом принятых изменений к ФЗ во второй половине 2007 г. аппаратом Правительства РФ и Минпромэнерго России кулуарно, без обсуждения со всеми разработчиками технических регламентов по Программе на 2006–2008 гг., эта Программа была пересмотрена и распоряжением Правительства РФ от 28.12.2007 г. № 1930-р была утверждена новая Программа разработки ТР на 2008 г. – I квартал 2009 г., включающая только 41 ТР, при этом для 15 ТР предусмотрено принятие в форме федерального закона, для 26 ТР – в форме постановления Правительства РФ. Соответственно 140 ТР исключены из официальной разработки, контракты на разработку расторгнуты, финансирование прекращено, в том числе и по ТР на кабельные изделия.

Реализация изменений к ФЗ позволяет считать 2008 год поворотным, так как впервые после пяти лет «холостого» действия ФЗ в 2008 г. были приняты несколько ТР на конкретные виды пищевой продукции.

Особо следует отметить принятие Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в котором в части кабельных изделий установлены требования по нераспространению горения при открытой прокладке и по

сохранению работоспособности в условиях пожара при их применении в системах противопожарной защиты (электрооборудование систем пожаротушения, сигнализации, дымоудаления, эвакуационного освещения, лифтов и т.п.)

Проект ТР «О безопасности низковольтного оборудования», изменением к ФЗ включенный в перечень первоочередных ТР, должен быть принят в ближайшее время в форме федерального закона. Этот ТР распространяется на 16 классов электротехнического оборудования на напряжение до 1000 В включительно, в том числе на кабельные изделия класса 35 по Общероссийскому классификатору продукции (ОКП). ТР не распространяется на оборудование для работы во взрывоопасных средах, на электрические части лифтов, на оборудование для использования на морских и речных судах, самолетах, железнодорожных и других транспортных средствах, на средства связи. Этот регламент разработан на базе упомянутой выше европейской директивы по безопасности низковольтного электротехнического оборудования № 73/23/ЕЭС, но имеет ряд отличий от этой директивы. В нем установлены 16 конкретных классов оборудования (в директиве указан только диапазон напряжения), в ТР установлены 19 конкретных обязательных требований безопасности (в директиве указано лишь – чтобы люди, домашние животные и имущество не подвергались опасности), в ТР приведена необязательность применения стандартов для подтверждения соответствия (в директиве – обязательное применение гармонизированных европейских стандартов) и т.д., то есть ТР на низковольтное оборудование значительно отличается от соответствующих норм безопасности в странах ЕС и далеко не в лучшую сторону. Проект ТР на низковольтное оборудование в 2008 г. представлен в Правительство РФ для его принятия Государственной Думой.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Закон РФ «О стандартизации» отменен с даты вступления в силу ФЗ, то есть с 01.07.2003 г. все законодательные положения в зоне стандартизации определяются только главой 3 ФЗ. В начальной редакции ФЗ были установлены только два вида стандартов – национальные стандарты (ГОСТ) и стандарты организаций (СТО) – аналог существовавшим ранее стандартам предприятий (СТП), но с дополнением возможности разрабатывать СТО на выпускаемую продукцию с поставкой ее на внешний рынок. Отраслевые стандарты (ОСТ) из национальной системы стандартизации исключены.

В ФЗ значительно повышена роль национальных технических комитетов по стандартизации по определенным видам продукции (для кабельной отрасли – ТК 046 «Кабельные изделия» на базе ВНИИКП), они включены в состав национальной системы стандартизации, им делегируется одна из самых ответственных функций – разработка (участие в разработке) и экспертиза национальных стандартов. ТК организует разработку и пересмотр национальных стандартов, готовит предложения в ежегодную программу национальной стандартизации, обеспечивает гармонизацию российских и международных стандартов, участвует в работе МЭК, представляет проекты стандартов после проведения экспертизы на утверждение в Ростехрегулирование или готовит предложения об отклонении проектов.

В ФЗ установлена новая процедура разработки стандартов, аналогичная процедуре разработки ТР.

Практически с даты принятия ФЗ на всех уровнях велась полемика о месте и роли национальных стандартов в новой для РФ системе технического регулирования. Высказывалась обоснованная критика ФЗ в части неопределенности и недостаточности применения стандартов для подтверждения соответствия требованиям безопасности.

То, что техническое регулирование без стандартизации – без целевого применения существующих и вновь разрабатываемых и пересматриваемых национальных стандартов невозможно, подтверждается многолетним опытом зарубежных стран, в первую очередь стран – членов ЕС и США.

В Руководстве ИСО/МЭК № 2:2004 «Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь» дано определение: «Технический регламент – регламент, содержащий технические требования либо непосредственно, либо путем ссылки на стандарт, документ технических условий или свод правил, либо путем включения в себя содержания этих документов».

Не случайно в утвержденной Президентом Российской Федерации программе по общему экономическому пространству с ЕС указана необходимость использования известного европейского «Нового подхода», который применяется в странах ЕС с 1985 г. и устанавливает процедуру подтверждения соответствия требованиям европейских директив при условии соответствия гармонизированным с ними стандартам. Как было указано выше, в директиве устанавливаются только минимально необходимые требования безопасности, а конкретные требования и методы испытаний устанавливаются в национальных стандартах, направленных на подтверждение соответствия директиве.

Перечень стандартов, обеспечивающих соответствие директивам, публикуется в официальном издании Европейской экономической комиссии ЕС – Official Journal of the European Union. Аналогичная косвенная ссылка на стандарты в директивах указана в Руководстве ИСО/МЭК № 2:2004 – отсутствие обозначения стандартов в тексте директивы и публикация перечня стандартов в специальном издании.

Для подтверждения соответствия 25 европейским директивам в официальном документе ЕЭК ЕС опубликован перечень из 2300 европейских стандартов, отвечающих требованиям этих директив.

Ряд международных документов устанавливают принципы взаимосвязи стандартов и различных законодательных актов (не только директив). Рекомендации для Правительств ЕЭК ООН относительно политики в области стандартизации устанавливают, что «Правительствам стран – членов ЕЭК ООН следует, по возможности, использовать в законодательных документах ссылки на национальные, региональные или, предпочтительно, на международные стандарты и поощрять более широкое применение метода «ссылки на стандарты».

В США действуют более 44 000 обязательных для применения национальных стандартов, Национальный институт стандартов США идентифицировал более 10 000 ссылок на стандарты, включенные в Свод Федеральных Законодательных Актов.

Показателен Закон США об энергетической политике по переводу системы стандартов по надежности энергетики в ранг обязательных.

Таким образом, метод ссылки на стандарты и обязательность их применения представляет практический выход из ситуации, связанной с возникновением необходимости ежегодного многократного внесения изменений

в законодательные акты по процедуре очень долговременной и дорогостоящей, сдерживающей внедрение новых разработок в производство.

Сущность современного подхода к стандартизации состоит в разделении ответственности государства и ответственности производителя. Государство несет ответственность за такие глобальные категории, как безопасность продукции, защита здоровья и жизни населения, охрана окружающей среды, защита имущества. Соответственно, в законодательных актах устанавливаются только существенные, минимально необходимые требования в указанных зонах. Конкретные требования и методы испытаний, установленные в стандартах, использует производитель, неся ответственность за выпуск на рынок качественной, конкурентоспособной продукции, полностью отвечающей общим требованиям безопасности, установленным в законодательных актах.

Концепция развития стандартизации в РФ и изменения к ФЗ в части стандартизации

В последнее время в государственных и правительственных сферах России начинают все в большей степени понимать большую роль стандартизации в осуществлении реформы технического регулирования. Постановлением Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 266-р принята «Концепция развития национальной системы стандартизации» (далее «Концепция») до 2010 года, в которой указано, что «стандартизация является ключевым фактором поддержки государственной социально-экономической политики, способствует развитию добросовестной конкуренции, инноваций, снижению технических барьеров в торговле, повышению уровня безопасности жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечивает охрану интересов потребителей, охрану окружающей среды и экономию всех видов ресурсов. Стандартизация в качестве одного из элементов технического регулирования должна внести достойный вклад в экономическое развитие страны».

В Концепции указано, что одним из принципов национальной стандартизации является обязательность соблюдения национальных стандартов в случае принятия решения об их использовании. Указано также, что необходима корректировка ФЗ.

Из Концепции однозначно следует, что национальные стандарты не только не будут отменяться с заменой на ТР, но их значение и необходимость применения в зоне технического регулирования будет возрастать.

Анализ более чем 20-летнего опыта технического регулирования и стандартизации передовых зарубежных стран и принципы национальной стандартизации, указанные в Концепции, позволяют оценить весомость принятых в 2007 г. изменений к ФЗ в части зоны стандартизации.

1. Возвращаясь к принципиальным изменениям в ФЗ, касающимся порядка разработки и применения методов испытаний и правил отбора образцов, о которых было сказано выше, следует отметить, что для кабельных изделий утверждаемый Правительством РФ Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы испытаний и измерений, в том числе правила отбора образцов включает 146 ГОСТ, ГОСТ Р и ГОСТ Р МЭК на собственно методы испытаний и измерений и ГОСТ и ГОСТ Р на сами кабельные изделия, содержащие оригинальные методы испытаний и правила отбора образцов. Стандарты этого Перечня после утверждения его Правительством РФ ста-

новятся обязательными для разработчиков, изготовителей, приобретателей, органов оценки соответствия, органов государственного контроля (надзора).

Число стандартов на методы испытаний и измерений и правила отбора образцов составляет 90 % от общего числа стандартов на кабельные изделия и методы их испытаний, действие которых необходимо в целях ТР «О требованиях к безопасности кабельных изделий».

2. К имеющимся в ФЗ целям стандартизации добавлены такие цели, как обеспечение качества продукции и проведение анализа характеристик продукции в соответствии с требованиями стандартов, которые в этом случае также обязательны.

3. Перечень документов в области стандартизации (национальные стандарты, правила стандартизации, классификаторы и стандарты организаций) дополнен документом «Свод правил» (СНИПы, СанПиНы, НПБ и др.), разработка которых для кабельных изделий не предполагается.

4. Установлено, что Ростехрегулирование до дня вступления в силу ТР утверждает, публикует в журнале «Вестник технического регулирования» и размещает в сети Интернет Перечень ГОСТ, ГОСТ Р и ГОСТ Р МЭК, применение которых обеспечивает соблюдение требований ТР. Такой Перечень для кабельных изделий разработан и содержит 162 позиции.

Изменением к ФЗ предусмотрено, что применение национальных стандартов является достаточным условием соблюдения и подтверждения требований соответствующих ТР. Эти дополнения к ФЗ с более четким установлением стандартов в качестве инструментов технического регулирования делают ФЗ более близким к нормам, установленным в этой зоне в ЕС.

РАЗРАБОТКА НОРМАТИВНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В КАБЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Таким образом, стандарты являются доказательной базой ТР, но также есть другие причины, по которым кабельная отрасль и потребители кабельной продукции не могут функционировать без стандартов.

Технические регламенты на продукцию в составе маркировочных данных обязывают указывать обозначение технической документации, по которой выпущено изделие, а это – ГОСТ или ТУ.

Нельзя провести подтверждение соответствия, сертификацию только по техническому регламенту, в котором теоретически и практически невозможно изложить все требования к продукции, обеспечивающие ее безопасность, – обязательно привлечение ГОСТ.

Практика последних лет с момента вступления в силу ФЗ показала, что все предприятия выпускают продукцию по ГОСТ и ТУ, потребители приобретают продукцию только по ГОСТ и ТУ, несоответствие продукции ГОСТ и ТУ приводит к рекламациям.

Все это показывает, что работа над стандартами должна продолжаться, при этом разработка новых стандартов и пересмотр действующих должны производиться высококвалифицированными специалистами и, как указано в ФЗ, с обязательным максимальным введением требований международных стандартов (МЭК, ИСО) и региональных стандартов ЕС.

Все это относится и к техническим условиям, по которым выпускается значительная часть номенклатуры кабельных изделий.

ВНИИКП как научно-технический центр (НТЦ) Ассоциации «Электрокабель» и ТК 046 «Кабельные изделия», созданный на базе ВНИИКП, возглавляют и в значительной мере выполняют эти работы по стандартизации.

Интенсивность разработки и пересмотра стандартов на кабельные изделия в послеперестроечный период значительно снизилась, однако за последние годы разработаны национальные стандарты вида общих технических условий (ОТУ) на следующие группы кабельных изделий:

- ГОСТ Р 51777–2001 Кабели для установок погружных нефтенасосов;
- ГОСТ Р 51978–2002 Кабели грузонесущие бронированные;
- ГОСТ Р 52266–2004 Кабельные изделия. Кабели оптические;
- ГОСТ Р 52372–2005 Кабели гибкие и шнуры для подземных и открытых горных работ;
- ГОСТ Р 52373–2005 Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи.

ВНИИКП много лет участвует в разработке международных стандартов в 10 Технических комитетах и Подкомитетах МЭК практически по всей номенклатуре кабельных изделий, поэтому имеет возможность оперативного обеспечения кабельных предприятий РФ и стран СНГ оригиналами и переводами стандартов МЭК.

Работа в МЭК позволяет ВНИИКП активно и постоянно (через ТК 046 «Кабельные изделия») проводить разработку ГОСТ Р МЭК с прямым применением стандартов МЭК «методом обложки»; для предприятий кабельной отрасли разработаны 65 гармонизированных ГОСТ Р МЭК.

По экспертным оценкам уровень гармонизации национальных стандартов с международными стандартами в электротехнике составляет в среднем 30–35 %, в кабельной отрасли – 40 %, но и этот уровень недостаточен, так как в аналогичных фондах стандартов передовых зарубежных стран (Германия, Англия, Франция и др.) он составляет 70–80 %. На 2009 год планируются работы по разработке и пересмотру ГОСТ Р МЭК еще по 8 позициям, что позволит увеличить приведенный уровень гармонизации.

В последнее время кроме работы со стандартами МЭК кабельные предприятия активизировали работу с европейскими региональными стандартами ЕС (европейскими стандартами EN и гармонизированными документами HD), требования которых должны учитываться при разработках ГОСТ Р и ТУ и при определении возможности поставки продукции на европейский рынок.

Для кабельных предприятий, которые хотели бы реализовать потенциальные возможности, предоставляемые международными и региональными стандартами для определения современных рыночных тенденций и условий, ВНИИКП проводит большую работу по формированию и постоянной актуализации отраслевого фонда этих стандартов, выпускает информативные, постоянно обновляемые Перечни по имеющимся в фонде стандартам МЭК, ИСО, EN и HD.

Кабельные предприятия имеют значительное преимущество перед предприятиями других отраслей промышленности – они объединены в Ассоциацию «Электрокабель». Это позволяет объединить усилия по разработке и пересмотру нормативной документации, оптимизировать порядок в этой работе, обеспечивающий ее проведение высококачественно, с наименьшими затратами и в сжатые сроки.

Ассоциация «Электрокабель» уделяет большое внимание разработке нормативной документации на высоком техническом уровне и через технические секции по отдельным направлениям кабельной тематики, созданные при Ассоциации в 2005 г., формирует программы разработки ГОСТ Р и ТУ. В соответствии с решением руководителей предприятий – членом Ассоциации также в 2005 г. создан «Фонд поддержки кабельной промышленности», официально зарегистрированный в конце 2006 г. как некоммерческая организация, целью которой является в том числе определение очередности разработки ГОСТ Р и ТУ и порядка финансирования этих работ. В соответствии с принятыми решениями ВНИИКП была поручена разработка четырех первоочередных стандартов:

– ГОСТ Р ... Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на напряжение 0,66; 1,0; 3,0 кВ. ОТУ (взамен ГОСТ 16442–80 на территории РФ в части кабелей на указанное напряжение);

– ГОСТ Р ... Провода и кабели для электрических установок на номинальное напряжение до 450/750 В включительно. ОТУ (взамен ГОСТ 6323–79 на территории РФ);

– ГОСТ Р ... Кабели коаксиальные для сетей кабельного телевидения. ОТУ (новая разработка);

– ГОСТ Р ... Катанка медная для электротехнических целей. ТУ (взамен ТУ16-705.491–2001 и ТУ16.К71-355–2005).

Разработка указанных ГОСТ Р завершена в 2008 г., проекты, согласованные с заинтересованными организациями и предприятиями, представлены в Ростехрегулирование на утверждение.

Разработка ГОСТ Р вида ОТУ влечет за собой обязательную разработку отраслевых ТУ на кабели и провода конкретных марок. Эти ТУ к указанным трем ГОСТ Р будут разработаны ВНИИКП в 2009 г. с тем же сроком введения в действие, который установлен для ГОСТ Р. В последние годы активно используется практика разработки отраслевых ТУ, совместно утверждаемых Президентом Ассоциации «Электрокабель» и Председателем ТК 046 «Кабельные изделия», имеющих отраслевое обозначение и отраслевую регистрацию – это ТУ на медную катанку, медную проволоку, самонесущие провода и др.

В соответствии с программами Ассоциации «Электрокабель» в 2009 г. планируется разработка еще двух стандартов:

– ГОСТ Р ... Кабели силовые с экструдированной изоляцией на напряжение 6, 10, 20 и 35 кВ. ТУ (взамен ГОСТ 16442-80 на территории РФ в части кабелей на напряжение 6 кВ);

– ГОСТ Р ... Кабели связи симметричные для цифровых систем передачи. ОТУ (новая разработка с разработкой отраслевых ТУ).

Планируется также начать в 2009 году разработку комплекта НД на провода обмоточные медные круглые с эмалевой и стекловолоконной изоляцией (разработка первых четырех отраслевых ТУ на самые востребованные марки обмоточных проводов) приведением этих НД в полное соответствие к требованиям стандартов МЭК.

Реализация через Фонд поддержки кабельной промышленности Программ разработки (пересмотра) стандартов и отраслевых ТУ позволяет обеспечивать кабельные предприятия новой документацией на самом высоком современном уровне, гарантируя качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции.