

О повышении роли стандартизации в установлении обязательных требований законодательства Российской Федерации и развитии технологий в машиностроении

Материал поступил в редакцию 05.09.2014
E-mail: vniikp@vniikp.ru

В настоящее время в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» основную роль при определении соблюдения обязательных требований к техническим параметрам продукции для обеспечения безопасности играют технические регламенты (ТР). Для электротехнической, в том числе кабельной, продукции – это прежде всего технический регламент Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования». Стандартам, устанавливающим обязательные требования к продукции и включенным в отдельный Перечень к ТР ТС, отводится роль добровольных стандартов, направленных на обеспечение требований ТР. Стандарты на методы испытаний, которые необходимы для применения ТР ТС, не определяют качество продукции и ее безопасность. Тем не менее, особенно в создавшихся экономических и политических условиях, постепенно приходит осознание необходимости повышения роли стандартов на отдельные виды продукции вплоть до введения обязательности применения хотя бы некоторых из них.

Рассмотрению ряда актуальных вопросов в области стандартизации было посвящено совместное заседание общественных советов при Минпромторге РФ, Росстандарте и Ростехнадзоре, состоявшееся в августе 2014 г. Для электротехнической промышленности наиболее важными вопросами повестки дня заседания являлись обсуждение проекта ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и вопроса о разработке стандартов в области экологической безопасности и внедрения принципов наилучших доступных технологий.

ТР ТС фактически не оценивают, да и не могут оценить качество многономенклатурной продукции. Это формально связано с ФЗ «О техническом регулировании», а по существу – с невозможностью ввести в ТР ТС конкретные требования, которые во многом отличаются для различных видов электрооборудования, входящих в ту или иную группу. Поэтому предприятия поставляют продукцию по своим техническим условиям (ТУ), разрабатываемым как бы в соответствии с ГОСТ, но зачастую с отклонениями. Если в Европе, где стандарты Международной электротехнической комиссии (МЭК) также не являются обязательными, предприятия включают в спецификации на поставляемую продукцию параметры выше норм МЭК, то у нас стремятся, информируя потребителей о соответствии требованиям стандартов, разрабатывать свои ТУ, технические требования в которых в ряде случаев ниже норм ГОСТ и МЭК. Этим грешат не только многочисленные малые и небольшие кабельные заводы, не входящие в Ассоциацию «Электрокабель», на

долю которой приходится более 85 % выпуска кабелей и проводов в России, но в отдельных случаях и предприятия самой Ассоциации.

Создавшаяся ситуация в техническом регулировании по существу стимулирует этот процесс. В результате выпускается кабельная продукция с отклонениями от требований международных стандартов, что противоречит Федеральному закону «О техническом регулировании». В Ассоциации «Электрокабель» вопросы качества выпускаемой продукции обсуждаются постоянно, предпринимаются конкретные меры против нарушителей, но этого недостаточно. Кардинально изменить ситуацию могут только законодательные акты, а не благие пожелания и информация на сайтах, хотя эту работу тоже нужно продолжать. Типичные примеры поставки фальсифицированной продукции в рамках частных ТУ или спецификаций можно показать на примере кабельной промышленности. Некоторые предприятия поставляют кабели и провода с заниженным сечением медной токопроводящей жилы. Проверить величину сечения жилы потребитель в большинстве случаев не может. В результате вместо, положим, жилы сечением 2,5 мм² потребитель получает 2,0 мм². Потребитель платит за провод сечением меди 2,5 мм², а получает провод меньшего сечения. В результате кабельное изделие в процессе эксплуатации нагревается до температуры выше нормируемой. Образующуюся разницу в цене изготовитель и торговая фирма-поставщик кладут в карман. Другое частое нарушение – применение фальсифицированных или контрафактных материалов, не соответствующих требованиям по пожаробезопасности. Известно, что электротехнические изделия, в том числе кабельные, должны обеспечивать безопасность для жизни, здоровья и сохранность имущества человека. Заниженные сечения токопроводящих жил и применение несоответствующих установленным требованиям материалов для изоляции или оболочки приводят к возникновению пожаров, задымлению и выделению токсичных газов и в конечном итоге – к гибели людей. Все это известно по данным Министерства по чрезвычайным ситуациям (пожары в метро, в общественных местах скопления людей, жилых постройках и т.д.). Аналогичная ситуация при поставке комплектующих и запчастей сложилась и в других отраслях промышленности, в частности, в автомобильной и авиационной, где соблюдение требований безопасности играет определяющую роль. И здесь опыт реализации требований ТР ТС выявил целый ряд проблем, определяющих безопасность. Так, особенной критике подвергся ТР ТС «О безопасности

оборудования, работающего под избыточным давлением». В выступлениях представителя Ростехнадзора и в решении заседания в частности было отмечено:

- область распространения регламента не полностью охватывает оборудование, требования к которому были установлены в соответствующих Правилах Госгортехнадзора;
- стандарты, действующие в настоящее время в Российской Федерации, в том числе включенные в перечень стандартов ТР ТС, не определяют конкретных требований с учетом специфики оборудования (котлов, сосудов, трубопроводов), которые установлены в соответствующих Правилах Госгортехнадзора, а лишь содержат отсылочные указания о необходимости соблюдения требований указанных Правил;
- предстоящая в 2014 году отмена Правил, применяемых в настоящее время в части не противоречащей требованиям ТР ТС, наряду с указанными выше недостатками нормативной базы стандартов, создает риск утраты части существующих требований, в том числе к устройству котлов и трубопроводов, нормам и методам их расчета, материалам, применяемым при изготовлении, оказывающих значительное влияние на уровень безопасности оборудования. В этих условиях представители Ростехнадзора не сомневаются в необходимости разработки и совершенствования нормативной базы стандартов в области оборудования, работающего под давлением, с целью формирования достаточных требований к проектированию и изготовлению котлов, сосудов, трубопроводов, в том числе в части требований к конструкции оборудования, методикам расчетов на прочность, материалам, применяемым при их изготовлении, которые ранее были установлены Правилами Госгортехнадзора.

Что касается кабельной промышленности, то производителям кабелей и проводов для обеспечения качества продукции и ее безопасности необходимо иметь не только ТР, но и обязательные стандарты, пусть не на все, а на наиболее ответственные виды продукции. Этого можно достичь, вводя стандарты, в которых установлены требования безопасности, или ссылки на стандарты в структуру самого ТР ТС. При этом в вводимых стандартах должны быть предусмотрены специальные разделы «Требования безопасности», как это уже сделано в современных стандартах на кабельную продукцию широкого применения на напряжение до 1 кВ, которые соответствуют международным нормам. В настоящее время оформилась тенденция указывать на бирках и в сертификатах эти новые стандарты на силовые кабели и провода, которые уже переведены в межгосударственные. Отмеченного вполне достаточно, чтобы понять необходимость скорейшего принятия ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», который разрабатывается в течение многих лет, но, наконец, на заседании Государственной Думы принято решение включить указанный законопроект в программу законопроектной работы Госдумы в период осенней сессии.

Общественные советы в своем решении отметили следующее. «Стандартизация в последние годы получает в мире все более широкое признание как неотъемлемая составляющая устойчивого развития общества, способствующая обеспечению экономического роста, экологической целостности и социальной справедливости. Но прежде всего это комплексный инструмент реализации эффективной промышленной политики.

Проект ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» формирует базовые цели и принципы стандартизации, в том числе в сфере обороны и безопасности государства, унифицирует применяемую терминологию с международной практикой, устанавливает полномочия национального

органа по стандартизации и решает другие вопросы развития национальной системы стандартизации. Законопроект учитывает положения концепции развития национальной системы стандартизации, международных документов в сфере стандартизации, а также нормы Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле.

Проект ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», по мнению многих промышленников, не совершенен. Однако принятие ФЗ даже в представленной форме уже само по себе повышает роль стандартов с точки зрения обеспечения качества выпускаемой продукции и требований безопасности. После принятия законопроекта необходимо будет использовать в законодательных документах ссылки на национальные стандарты и широко поощрять использование этого метода. В решении общественных советов прямо отмечено: «требует внимания проблема применения ссылок на стандарты в регулирующих документах различного уровня, в том числе федеральных норм и правил в области промышленной безопасности». Одновременно необходимо усилить административную и уголовную ответственность за выпуск и реализацию продукции, не соответствующей требованиям нормативной документации. Например, такие нарушения в кабельной промышленности, как занижение сечений токопроводящих жил, допускаются как производителями, так и продавцами кабелей сознательно: оба «выигрывают», а «проигрывает» в конечном счете потребитель. Недостаточная результативность работы по надзору: выявление некачественной и контрафактной продукции, отзыв с рынка, остановка производства продукции, не соответствующей требованиям ТР (речь идет о Росстандарте, Роспотребнадзоре, Ростехнадзоре и их взаимодействии). Все это без повышения роли стандартов и введения их обязательности на важнейшие виды продукции сделать не удастся.

На заседании были рассмотрены вопросы разработки стандартов в области экологической безопасности и внедрения принципов наилучших доступных технологий (НДТ). Планируемый стандарт по применению в промышленности НДТ является инструментом экономической политики, реализующий основное базовое положение стандарта – «загрязнитель платит». В решении заседания отмечено следующее.

«Вместе с тем применение принципов НДТ может послужить важным источником технологического роста отечественных предприятий, способствовать решению задач модернизации промышленности и импортозамещения. Поэтому в рамках промышленной политики необходимо стимулировать внедрение НДТ, что приведет не только к модернизации основных фондов, но и к строительству новых производственных мощностей, отвечающих мировым показателям энергоэффективности и ресурсосбережения. Результатом станет появление новых рабочих мест, улучшение экологической ситуации, создание отечественного оборудования и ускоренный рост в различных отраслях промышленности».

Важнейшими элементами внедрения НДТ должны стать отраслевые справочники, которые должны не только основываться на современных достижениях науки и техники, но и предлагать технологии, экономически и технически доступные для применения на отечественных предприятиях.

Естественно, что в случае действия стандарта на НДТ экологические требования к промышленности возрастут. Это необходимо учитывать, так как пока планируется обязательность стандарта и использование широкой шкалы наказаний производителей при нарушении регламентируемых норм.

Принятые на совместном заседании общественных советов решения будут направлены в адрес Минпромторга РФ, Росстандарта и Ростехнадзора для учета и реализации.