



В.В. Кашкин, председатель ЦИК Объединения потребителей России

Свет в конце тоннеля

Аннотация. Насыщение рынка фальсифицированной и контрафактной кабельной продукцией стало тревожной приметой нашего времени. Для борьбы с этим явлением необходимы совместные усилия всех участников рынка. Механизм общественно-политического воздействия на контрольно-надзорные органы, ветви власти и участников кабельного рынка с первых шагов применения показывает свою эффективность.

Ключевые слова: общество; кабельная отрасль; власть; контроль качества; борьба с фальсификатом и контрафактом.

Abstract. Faulty and counterfeit cable products penetrating the market became an alarming sign of our time. Joint efforts of all market participants are required to fight against this phenomenon. The mechanism of social and political influence on regulatory and supervisory authorities, branches of government and cable market participants demonstrates high efficiency from the very first steps of its employment.

Key words: society, cable industry, authority, quality control, fight against faulty and counterfeit products.

Материал поступил в редакцию 24.12.2015
E-mail: onp@inbox.ru

В 2009 г. было создано общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР). Его руководителями являются заместитель председателя Государственной Думы Железняк С.В., сенатор Совета Федерации Законодательного Собрания РФ Тимченко В.С., председатель движения Корягин А.Е.

На сегодняшний день ОПР – одна из самых авторитетных и массовых общественных организаций, имеет региональные представительства более чем в 50 регионах страны. ОПР является генеральным партнером и исполнителем партийного проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» – «Знак качества», в задачи которого входит защита и поощрение добросовестных отечественных производителей.

В октябре 2015 г. председателем ОПР была утверждена программа «Безопасность строительных материалов и кабельной продукции – 2015–2017». Программой предусмотрен целый ряд действий, направленных на противодействие реализации контрафактных и фальсифицированных строительных материалов и кабельно-проводниковой продукции, реализуемых на территории РФ. К их числу относятся:

- совершенствование законодательства;
- совершенствование системы сертификации;
- взаимодействие с Правительством, органами государственной, исполнительной и законодательной власти;
- работа в совещательных и консультативных ведомственных и межведомственных советах;
- взаимодействие с профессиональными сообществами и другими общественными организациями;
- взаимодействие с участниками рынка строительных материалов и кабельно-проводниковой продукции и смежных отраслей;
- мероприятия общественного контроля;
- организационно-структурная работа;
- взаимодействие с контрольно-надзорными органами;
- организация взаимодействия с экспертными организациями;
- претензионная работа и обращения в суды;
- внедрение мер дополнительной защиты легальной строительной продукции и кабельно-проводниковой продукции в целях ее идентификации потребителями;
- информационный мониторинг, аналитические исследования;
- просветительская работа с населением;
- взаимодействие со СМИ;
- привлечение денежных средств для финансирования Программы.

В предлагаемой вниманию читателей статье В.В. Кашкина, являющегося председателем ЦИК Объединения, а также председателем Комитета по безопасности строительных материалов и кабельно-проводниковой продукции Объединения потребителей России, приводится краткое описание задач и методов работы Объединения в области кабельной продукции.

Дополнительную информацию о деятельности ОПР можно найти на сайтах: <http://www.potrebitel-russia.ru/?id=227> и <http://www.nproekt-znak-kachestva.pf>



Рис. 1. Владимир Викторович Кашкин – председатель ЦИК Объединения потребителей России

Производство и распространение фальсифицированной и контрафактной промышленной продукции уже давно перестало быть тем, что называется «вещь в себе», его масштабы и степень проникновения во все новые и новые группы товаров стало тревожной приметой нашего времени. Кабельная отрасль поражена этим недугом наиболее сильно – слабое законодательное регулирование, чехарда с техническими регламентами и сертификацией, переизбыток производственных мощностей, низкий уровень контроля со стороны надзорных органов, алчность отдельных производителей – причины и условия, породившие его, можно перечислять долго, но факт налицо. Как следствие, добросовестные производители вынуждены спасаться в нише специализированных изделий, в то время как общестроительная номенклатура почти целиком отдана на откуп бракоделам.

Сигнал о том, что государство и общество озабочены сложившейся ситуацией, прозвучал в начале 2015 года. Президентом России В.В. Путиным был подписан Указ № 31 от 23 января 2015 г. «О дополнительных мерах



Рис. 2. Куратор проекта – сенатор Совета Федерации Тимченко В.С (в центре) на заседании в Государственной Думе 17 ноября 2015 г.



Рис. 3. Торжественное подписание соглашения о сотрудничестве

по противодействию незаконному обороту промышленной продукции». Им же была создана Государственная комиссия, в состав которой вошли руководители более 30 министерств и ведомств, и определен порядок ее работы. Аналогичные комиссии заработали и в каждом из субъектов Федерации под председательством местных губернаторов.

Не остались в стороне и общественные организации. 2 июня 2015 г. в стенах Совета Федерации Законодательного собрания РФ был проведен «круглый стол» по теме «Актуальные вопросы защиты прав потребителей», на котором самые авторитетные из них обсудили с представителями профессиональных сообществ наиболее злободневные вопросы. Основные доклады прозвучали от общероссийского общественного движения в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России», где внимание присутствующих акцентировалось именно на проблеме распространения фальсифицированной кабельно-проводниковой продукции; фактически это и стало главной темой обсуждения. Свое мнение высказали и представители ВНИИКП и Ассоциации «Электрокабель». Было предложено объединить усилия общественников и профессионалов и вести дальнейшую работу бок о бок (рис. 2).

По результатам «круглого стола» Советом Федерации был дан ряд конкретных рекомендаций министерствам и ведомствам. Наиболее важные из них предписывали Государственной комиссии и ее аналогам в регионах сформировать рабочие группы по вопросам противодействия фальсифицированным строительным материалам и кабельно-проводниковой продукции. А уже 15 июля 2015 г. между ОПР и Ассоциацией «Электрокабель» было подписано соглашение о сотрудничестве (рис. 3).

К числу важнейших задач, поставленных соглашением, относятся:

- оказание содействия добросовестным российским предприятиям, осуществляющим деятельность по производству и торговле кабельной продукцией;
- образование в структуре Объединения потребителей России Комитета по качеству кабельной продукции;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области производства и реализации кабельной продукции;
- проведение мероприятий общественного контроля по выявлению контрафактной, фальсифицированной и некачественной кабельной продукции и осуществление необходимых, предусмотренных законодательством Российской Федерации мероприятий для привлечения к ответственности недобросовестных производителей и продавцов;

Федерации мероприятий для привлечения к ответственности недобросовестных производителей и продавцов;

- защита интересов добросовестных участников потребительского рынка в области производства и торговли кабельной продукцией;
- повышение культуры торговли кабельной продукцией путем правового просвещения участников потребительского рынка Российской Федерации в области производства и торговли кабельной продукцией;
- взаимодействие со средствами массовой информации, государственными органами, общественно-политическими объединениями для широкого освещения вопросов качества кабельной продукции, обсуждения и координации усилий по противодействию проникновению на рынок контрафактной, фальсифицированной и некачественной кабельной продукции.

Соглашением предусмотрен широкий круг работ, выполняемых как совместно, так и каждой из сторон для решения поставленных задач.

Впервые за все время профессионалы отрасли получили от общества союзника в своей многолетней борьбе за качество.

Бытует мнение, что без глубокого реформирования законодательства в части усиления ответственности производителей и продавцов некачественной и опасной продукции добиваться успехов в борьбе с этим уродливым явлением практически невозможно. Однако масштаб беды, с которой мы столкнулись, глубина ее проникновения практически на все уровни нашей жизни, не позволяет уповать на вероятное ужесточение законов, смену диспозиций статей и ждать нового порядка правоприменения. Всем нам известны примеры, когда самые жесткие санкции, прописанные в законах разных стран, не являются залогом успешного устранения того или иного негативного явления.

Совместная работа была начата без промедлений. На основании общего плана мероприятий был дан старт проведению мероприятий общественного контроля в ряде регионов страны. В Москве, Владимире, Санкт-Петербурге в течение нескольких месяцев общественники производили мониторинг качества кабельной продукции, реализуемой в торговых сетях (рис. 4).

Изучались маркировка, товаросопроводительная документация, сертификаты, соблюдение правил торговли. Часть продукции закупалась для проведения последующей экспертизы. Результаты проведенных испытаний шокировали – свыше 90 % закупленных образцов имели признаки фальсификата по целому ряду требований. Во-первых,



Рис. 4. *Общественные контролеры ОПР проводят рейд в крупной торговой сети*

отмечалось критическое занижение сечения токопроводящей жилы и изоляционных слоев, что приводило к выходу из строя при испытаниях на старение, распространение горения и объем выделения дыма. Часть образцов вообще не содержала заявленных материалов. Практически во всех торговых точках свободно реализовывался печально известный провод ПУНП, либо его аналоги. Ряд представленных сертификатов на продукцию был ранее аннулирован, либо оформлен с грубейшими нарушениями.

Все это послужило основанием для обращения в контрольно-надзорные органы; также были выдвинуты требования к продавцам о приостановлении реализации фальсифицированной продукции. Территориальными органами Роспотребнадзора был привлечен к административной ответственности ряд юридических лиц.

В сентябре 2015 г. общественный контроль распространения на Урал. В магазинах г. Екатеринбурга был также закуплен кабель для испытаний. Результаты снова поразили всех – все 100 % образцов – откровенный фальсификат. Сертификаты на данную «продукцию», по заключению специалистов, оформлены не надлежащим образом (рис. 5).

Экспертно-правовое бюро ОПР сформировало четкую правовую позицию, включающую в себя все аспекты этого непростого вопроса. Им подготовлен ряд исков в судебные органы, которые будут направлены в ближайшее время. Мероприятия общественного контроля будут продолжены по всей стране.

Впрочем, подобная картина давно стала обыденностью для представителей профессионального сообщества; уже

не один год предпринимаются попытки что-либо в ней изменить, однако, как говорится «воз и ныне там». Так что же нового предполагает формат взаимодействия с ОПР?

Учитывая заданный государством вектор на постоянное снижение административного давления на бизнес, есть все основания полагать, что роль общественного, и общественно-политического влияния на социально-экономические процессы в нашей стране будет только расти и шириться.

17 сентября 2015 г. в Москве, в рамках Общероссийского съезда общественных контролеров силами ОПР, с участием представителей Ассоциации «Электрокабель», проведен обучающий семинар по выявлению и фиксации кабельного фальсификата в торговых сетях. Таким образом, практически во всех регионах страны созданы условия для борьбы с некачественной и опасной продукцией.

Важным новшеством является то, что мероприятия общественного контроля ведутся максимально гласно, на них приглашаются представители средств массовой информации. Борьба с кабельным фальсификатом освещается ими в рамках информационных компаний, инициированных ОПР. За короткий период работы уже вышел ряд статей и репортажей о проблеме, в том числе в «Российской газете», в газете «Московский комсомолец», на радио «Россия» и «Эхо Москвы». Проводятся пресс-конференции. Взаимодействие со СМИ является приоритетным. В условиях, когда санкции от применения законодательных мер являются малозначительными, репутационные риски для многих компаний, особенно крупных, могут оказаться барьером для бракоделов.

Этот же рычаг воздействует и на органы власти. Общественно-политическое воздействие позволяет привлекать их внимание на самом высоком уровне, заставляет надзорные органы наиболее полно и принципиально реагировать на выявляемые нарушения. В совокупности с просветительской деятельностью среди населения и бизнес-структур все это начинает давать свой результат уже сейчас.

Важно понимать, что постоянная констатация проблемы, фиксация ее последствий, помимо прочего, является необходимым шагом по обоснованию необходимости изменения действующего законодательства. Важнейшая задача, решение которой позволит добросовестным производителям защитить свои интересы, создаст условия для безопасности потребителей, укрепит экономическую безопасность государства в целом. Совместная деятельность приносит свои плоды и на этом поле.

17 ноября 2015 г. в Государственной Думе Российской Федерации состоялось заседание Социальной платформы партии «Единая Россия» под председательством В.С. Тимченко –



Рис. 5. *Образцы КПП, отобранные для испытаний*

члена Совета Федерации, федерального координатора проекта «Знак качества», председателя Центрального совета Объединения потребителей России, на котором была представлена общественная программа «Безопасность строительных материалов и кабельной продукции 2015–2017».

В заседании приняли участие представители Государственной Думы, Совета Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, представители кабельных предприятий ЗАО «УК «УНКОМТЕХ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», АНОЦ «Секаб», ООО «ГК «Севкабель», ООО «НПП Спецкабель», АО «Завод «Энергокабель», представители Ассоциации «Электрокабель», Национального объединения строителей, ассоциации «Росэлектромонтаж», ассоциации «Электросетьизоляция» и других организаций. К реализации программы будут присоединяться производители и профильные организации, заинтересованные в претворении оборота на отечественном рынке контрафактной и фальсифицированной продукции.

По итогам заседания были приняты рекомендации, в частности о создании Экспертного совета по качеству строительных материалов и кабельной продукции, который будет развивать предложения по изменению законодательства. Была также отмечена важность задачи по реализации рекомендаций Совета Федерации по формированию рабочих групп при Государственной комиссии и ее аналогов в регионах с широким представительством профессиональных сообществ и общественных организаций.

По мнению В.С. Тимченко заявленные на совещании законодательные инициативы имеют все шансы попасть в парламентские слушания уже в ближайшее время.

Автор, принимавший участие в совещании, в своем выступлении отметил, что деятельность по решению проблем фальсифицированной и контрафактной продукции эффективна только в тесном взаимодействии с профессиональным сообществом. Положительным примером этого можно считать заключение соглашения о сотрудничестве с Ассоциацией «Электрокабель». Оно открыло для нас новые возможности – мы не только получаем практическую помощь от экспертов и специалистов отрасли, но и создаем условия для реализации их интересов, вместе своевременно реагируем на изменение ситуации. Да, конечно, мы только в начале пути, и очень многое еще предстоит сделать, но результаты сотрудничества налицо.

Проанализировав полученные в ходе совместной работы данные, мы совершенно определенно представляем себе, какие конкретно производители и продавцы доминируют на этом теневом рынке, какие организации и структуры обслуживают их интересы, кем создаются условия для их процветания. Задача по ликвидации их влияния является приоритетной, и у нас нет сомнений, что она будет выполнена. Наша позиция услышана, властью предпринимаются конкретные меры и шаги, направленные на удаление из оборота опасной и некачественной продукции.

Ограниченный объем журнальной публикации не позволяет привести конкретные данные о наличии в обращении фальсифицированной и контрафактной кабельной продукции, об ее изготовителях и поставщиках и о принятых нами мерах. Автор рассчитывает, что эти данные будут содержаться в следующей статье, которая будет предложена для публикации в очередном номере журнала.



КАБЕЛЬНОЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ ОТ ПРОЕКТА – ДО ПРОИЗВОДСТВА



2001

2016

ООО «ВНИИКП-Маш»

г. МОСКВА