

Е.Б. Васильев, канд. эконом. наук, генеральный директор ЗАО «Торговый Дом ВНИИКП»
Е.В. Ленская, канд. филол. наук, директор по ВЭД ЗАО «Торговый Дом ВНИИКП»
И.Б. Пешков, д-р техн. наук, профессор,
 председатель Совета директоров ОАО «ВНИИКП»

Об ответственности за производство и поставку фальсифицированной продукции. Международный опыт



Аннотация. В статье показана работа по выявлению фальсифицированной кабельной продукции в рамках проекта «Кабель без опасности». Рассмотрен международный опыт борьбы с поставщиками низкокачественной кабельной продукции на примере ситуации в метрополитене г. Сиань (КНР) и последовавшей реакции государственных органов.

Ключевые слова: качество кабельной продукции, фальсификат и контрафакт, безопасность транспорта, линии метро, расследование, государственная комиссия, недобросовестные производители.

Abstract. The paper describes the activities carried out to detect counterfeit products within the framework of the «Cable without danger» project. The international practice of combating the suppliers of counterfeit and substandard cable products is illustrated by the example of the situation in the metro system of Xian (China) and the subsequent reaction of the governmental authorities.

Key words: cable product quality, fake and counterfeit products, transport safety, metro system lines, investigation, governmental commission, unfair producers.

Материал поступил в редакцию 28.11.2017
 Ленская Е.В. E-mail: ELenskaya@tdvniikp.ru

Борьба с фальсифицированной и контрафактной продукцией является одним из приоритетов в деятельности Ассоциации «Электрокабель». Не секрет, что некоторые недобросовестные производители кабелей и проводов поставляют на рынок продукцию, не соответствующую ряду требований, указанных в технической документации. Во многих случаях продукция поставляется производителями по собственным техническим условиям, где указываются параметры ниже требуемых действующими стандартами. Чаще всего вышесказанное относится к небольшим заводам, число которых в РФ достигает порядка 200, а сама поставляемая кабельная продукция достаточно простая (кабели и провода на напряжение до 380 В) и реализуется на многочисленных строительных рынках. При покупке такой продукции и последующем использовании покупатель, как правило, не имеет возможности проверки её параметров. Более того, иногда покупатель даже не имеет возможности разобраться, что же он купил. Со своей стороны, Ассоциация «Электрокабель», объединяющая ведущие кабельные заводы, выпускающие в РФ около 75 % кабельной продукции, выступила совместно с Ассоциацией «Честная позиция» и «Алюминиевой Ассоциацией» с проектом «Кабель без опасности». Цель проекта – противодействие обороту фальсифицированной кабельной продукции на рынке. При принятии этого проекта десятками ведущих кабельных заводов во главу угла поставлено положение о том, что сложившаяся ситуация наносит реальный вред всем участникам рынка – конечным потребителям, продавцам и дистрибьюторам, производителям кабельной продукции – и выводит их за пределы правового поля. Работа начата, программа работ согласована с Росстандартом. В настоящее время проведено более 500 проверок продукции у потребителей, в крупных сетевых магазинах, на строящихся объектах. Выявлены нарушители, к которым принимаются

меры в соответствии с законодательством РФ. Об этом неоднократно докладывалось на собраниях и конференциях Ассоциации «Электрокабель».

Представляется целесообразным рассмотреть, какие меры борьбы с фальсифицированной продукцией принимаются в Китае.

29 августа 2017 г. в Шанхае прошла китайская национальная конференция China Wire&Cable Industry Conference, организованная Шанхайским научно-исследовательским институтом электрических кабелей (SECRI) и посвященная 60-летию института и 80-летию кабельной промышленности КНР, куда в качестве VIP-гостей были приглашены представители ВНИИКП. Конференция собрала порядка 350 участников: представителей кабельных заводов, научных и правительственных организаций (рис. 1). В ходе конференции рассматривались важные аспекты деятельности кабельной отрасли страны, многие из которых схожи с проблемами кабельщиков РФ. Одно из направлений, которому было уделено большое внимание, – качество кабельной продукции.

Столь большой акцент на рассмотрении добросовестности производителей кабелей и проводов был вызван чрезвычайным происшествием в марте 2017 г. в метрополитене г. Сиань и последовавшей реакцией государственных органов и всего кабельного сообщества страны. Ниже приводится хронология событий и действий, связанных с этим происшествием.

15 марта 2017 г. в средствах массовой информации появилась статья под названием «А вам не страшно пользоваться метро в городе Сиань?», в которой были подробно изложены проблемы с использованием кабелей на 3-й линии метрополитена г. Сиань. Статью разместил интернет-пользователь, назвавшийся сотрудником компании Ao Kai Cables, расположенной в провинции Шэньси. В статье говорилось, что 3-я линия метро имеет скрытые дефекты, поскольку на всей линии используются некондиционные кабели, не



Рис. 1. В зале заседаний китайской национальной конференции China Wire&Cable Industry Conference, г. Шанхай

отвечающие требованиям стандарта по строительству подземных сооружений. Фактическая площадь поперечного сечения используемого кабеля меньше номинального значения, в результате чего кабель будет перегреваться, что ведет не только к значительным энергетическим потерям, но также может стать причиной пожара. А пожар в метро может привести к очень тяжелым последствиям (рис. 2). Как видите, знакомая для нас картина.

Вечером 16 марта муниципальные власти г. Сиань в своём ответе на публично поставленный вопрос сообщили, что пять случайным образом отобранных образцов кабеля будут направлены на испытания. Также власти города заверили, что проблемы, выявленные на 3-й линии метро, будут самым тщательным образом проанализированы, и независимо от того, кто будет признан виновным, он понесёт самое строгое наказание в соответствии с законом и нормативно-правовыми актами.

20 марта в корпункте городской администрации прошла вторая пресс-конференция по итогам результатов испытаний, на которой было объявлено, что все пять образцов не отвечают требованиям стандарта. Власти города заявили, что в целях безопасного функционирования 3-й линии метро они самым активным образом устранят недостатки и сделают всё возможное, чтобы в максимально короткие сроки заменить все проблемные кабели.

Компания Ao Kai Cables подтвердила, что поставила кабели на сумму около 40 млн юаней для 3-й линии метрополитена г. Сиань. Как выяснилось, кабелей, не соответствующих требованиям стандарта, было поставлено на сумму более 30 млн юаней. Информация руководителя компании: «В тендере на поставку продукции для 3-й линии метро мы получили заказ на основе низкой цены, но в ходе производства, чтобы получить достаточную прибыль, нам пришлось сократить затраты, что привело к несоответствию кабеля требованиям стандарта». Далее руководитель компании назвал поставку

фальсифицированной продукции непростительным преступлением. Сообщил, что он раскаивается и готов понести наказание по закону. Происшествие в г. Сиань вызвало в метрополитенах других городов цепную реакцию.

22 марта 2017 г. компания Chengdu Transit Railway Group созвала внеочередное собрание в г. Чэнду, в котором приняли участие руководители компаний China Railway Stock, China Power Construction Chengdu Construction Investment и Sichuan China Railway Construction Subway Investment Managing. Первые две компании, будучи государственными, заверили, что они быстро заменят все кабели, которые были изготовлены компанией Ao Kai Cables. Третья компания, также ответственная за реализацию проекта в г. Чэнду, заявила, что подписывать контракт с Ao Kai Cables не будет.

Компании China Railway и China Power Construction заявили, что независимо от результатов испытаний в целях безопасной работы метрополитена все кабели производства Ao Kai Cables, которые используются или проложены в системах метрополитена г. Чэнду, будут тотчас же заменены. Но «снежный ком» продолжал очень быстро катиться.

22 марта 2017 г. компания Hefei Municipal Transit Railway опубликовала заявление, в котором сообщалось, что в г. Хэфэй кабели Ao Kai Cables используются на 1-й линии метро. Также отмечалось, что компанией уже проведена тщательная проверка, и кабели производства Ao Kai Cables отправлены третьей стороне для испытаний. В заявлении говорилось, что 23 сентября 2015 г. компания China Railway Electrification Bureau, генеральный подрядчик по реализации проекта электроснабжения первой линии метрополитена г. Хэфэй, определила компанию Ao Kai Cables в качестве поставщика кабелей, предназначенных для мониторинга токов утечки, а также проводов и кабелей для индукционных устройств по распределению интервалов следования поездов в туннелях метрополитена. Эти два вида кабелей использовались

главным образом для контроля токов утечки и в информационных табло, на которых отображаются интервалы движения поездов в туннеле метрополитена. В протоколе испытаний на то время все эти кабели были классифицированы как «Qualified», то есть отвечающие требованиям стандарта.

Метрополитен г. Хэфэй объединил усилия сторонней испытательной лаборатории и консультационно-надзорного органа с целью проведения повторного испытания кабелей Ao Kai Cables. Ими было заявлено, что в соответствии с инструкцией по проведению испытаний результаты будут готовы **28 марта**, и в тот же день они будут опубликованы и представлены общественности. Таким образом, информация о проблемах с качеством кабелей прокатилась по всем метрополитенам Китая. Каковы же последствия этого чрезвычайного происшествия?

Компания Xian Subway (Сиань Метро) заявила, что они пригласили хорошо известных отечественных специалистов в области кабельной продукции и массу экспертов по проектированию и строительству подземных объектов, а также их эксплуатации на всей территории Китая, чтобы они обсудили необходимость устранения неполадок и проведения замены кабелей Ao Kai Cables на 3-й линии метрополитена, выработали несколько способов решения проблемы, включая «План выполнения работ по устранению неполадок и проведению замены проблемных кабелей Ao Kai Cables на 3-й линии метро» и т.д. Незамедлительно, до завершения работы комиссии, метрополитен Сианя принял решение о замене проблемных кабелей в течение 100 дней. Компания Ao Kai Cables была внесена в «чёрный список» недобросовестных поставщиков кабельной продукции для метрополитена. Кроме того, метрополитен обратился с призывом поддержать это решение ко всем строительным организациям Китая.

Уже **24 марта 2017 г.** банк Yang Ling Agricultural & Commercial Bank подал ходатайство об обеспечении сохранности собственности руководителей компании Ao Kai Cables перед началом судебных разбирательств. Районный суд г. Сяньян провинции Шэньси вынес вердикт о частичной реализации собственности компании Ao Kai Cables и недвижимости, оформленной на имя законного представителя Ao Kai Cables, сына одного из руководителей компании.

После возникновения дела о «проблемных кабелях» на 3-й линии метрополитена г. Сиань в отношении 18 человек из муниципального управления делами метрополитена г. Сиань, собственно корпорации «Метрополитен» и бюро контроля

качества сразу или спустя какое-то время было инициировано расследование, по результатам которого 12 человек стали подозреваться в использовании своего служебного положения для получения выгоды. Дела по этим лицам были переданы в органы прокуратуры для расследования.

В **июне 2017 г.** Государственный Совет вынес постановление о привлечении к ответственности по делу «проблемных кабелей» на 3-й линии метрополитена г. Сиань в соответствии с законом и нормативно-правовыми актами. Первым делом, Совет обязал муниципальные власти провинции Шэньси представить в Госсовет письменный отчёт о результатах проверки. Госсовет распространил информационное сообщение с критическим разбором ситуации. Во-вторых, муниципальные власти провинции Шэньси арестовали 8 лиц, подозреваемых в совершении преступления и работающих на предприятиях, откуда была поставлена не соответствующая требованиям стандарта продукция, привлекли к ответственности в соответствии с законом и установленной практикой наказания 122 виновных лица, в том числе 16 человек уровня руководителя департамента, 58 человек уровня руководителя отдела. Более того, начато следствие в отношении 19 лиц, работающих на государственных предприятиях в провинции Шэньси.

Вероятно, трудно в условиях, сложившихся в РФ, прибегать к таким мерам. Однако подход и быстрота реакции китайских властей могут являться достойным примером для дальнейшей разработки и реализации процедур по предотвращению недобросовестных поставок кабельной продукции на объекты народного хозяйства и в РФ. Следует отметить, что в ходе конференции, посвященной 60-летию SECRI и 80-летию кабельной промышленности Китая, г-жа Ли Янся, член государственной комиссии по расследованию причин вышеописанной поставки некачественного кабеля метрополитену в своем докладе «Результаты индивидуальной проверки кабельных изделий по стране» отметила следующие причины низкого качества поставленной кабельной продукции:

- отсутствие приборов контроля качества на производстве;
- умышленный пропуск ряда технологических операций (например, сшивка в паровой ванне);
- применение материалов вторичной переработки;
- применение материалов низкого качества с низкими техническими характеристиками;
- отсутствие входного контроля материалов;

Рис. 2. Пожар в метро



- несоответствие маркировки стандартам, а зачастую и её фальсификация;
- выигрыш тендеров только за счёт низкой цены;
- поставка товара с отсрочкой платежа (как одно из требований проводимых тендеров), в результате чего производители для получения прибыли экономят на всём.

Китайские официальные органы на примере метрополитена г. Сиань пришли к пониманию того, что путь закупки кабелей на основе минимальной цены может в конечном итоге привести к трагедиям. Правительство намерено усилить проверки заводов на предмет качества производимой продукции. Кроме того, предложено создать перечень добросовестных поставщиков кабелей и материалов.

Вышеуказанные причины низкого качества кабельных изделий актуальны и для продукции ряда отечественных производителей.

Что же делается с точки зрения повышения качества в Ассоциации «Электрокабель»? Много, но недостаточное, и связано это с тем, что инициатива и все решения идут только снизу. Участниками электротехнического рынка подписано Совместное заявление об этике работы в сегменте кабельной продукции, активно реализуется проект «Кабель без опасности», а также функционирует Комитет по вопросам борьбы с контрафактной и фальсифицированной продукцией Ассоциации «Электрокабель». Проводится мониторинг рынка кабельной продукции РФ, выявляются нарушения. Результаты этой работы передаются в надзорные органы. Далее – длительные рассмотрения, апелляции и т.д. Результаты такой работы будут ограниченными.

Положения российского законодательства устанавливают ответственность за оборот не соответствующей требованиям технических регламентов, в том числе и кабельной, продукции. И за обман потребителей, и за нарушения прав потребителей, и за недостоверное декларирование соответствия продукции и т.д. За всё! Но сама эта ответственность выражается для граждан-нарушителей суммой до 5 тыс. руб., должностных лиц-нарушителей – до 30 тыс. руб., юридических лиц (компаний)-нарушителей – до 600 тыс. руб. В редких случаях на юридических лиц может быть наложен штраф от 700 тыс. руб. до 1 млн руб. С точки зрения среднего гражданина, это много и достаточно. С точки зрения нарушителей, цифры звучат юмористически. Ответственность за оборот фальсифицированной продукции должна быть резко повышена, вплоть до уголовной. Необходимо также сокращать сроки рассмотрения дел, апелляций и т.д.

Нужна активная поддержка сверху. Пока всё внимание уделяется продуктам питания, лекарствам. Здесь, действительно, фальсификат виден невооружённым глазом, чему во многом способствуют средства массовой информации, особенно телевидение. Важность применения высококачественной кабельной продукции не столь очевидна для среднестатистического гражданина, однако она не менее значима для обеспечения безопасности повседневной жизни людей и развития научно-технического прогресса. А для этого необходимо ужесточение законодательной базы, применяемой к бракоделам и фальсификаторам, не только в части уголовной ответственности, но и в части экономических отношений.



НАРОДНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

ПОДОЛЬСККАБЕЛЬ

РФ, МО, г. Подольск, ул. Бронницкая, 11

+7 495 502-78-83, +7 495 502-78-89

office@podolskkabel.ru

WWW.PODOLSKKABEL.RU

Опыт работы
БОЛЕЕ

75 лет

ИЗГОТАВЛИВАЕМ БОЛЕЕ

40 000

МАРКОРАЗМЕРОВ

ПРЕДЛАГАЕМ НИЗКОВОЛЬТНЫЕ
КАБЕЛИ И ПРОВОДА ДЛЯ:

- АТОМНЫХ СТАНЦИЙ;
- НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА;
- ВОЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ;
- ПОДВИЖНЫХ СОСТАВОВ И МЕТРОПОЛИТЕНА;
- АВИАЦИИ И СУДОСТРОЕНИЯ;
- ОБЪЕКТОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ.

- ПРИ ИЗГОТОВЛЕНИИ ВСЕЙ ПРОДУКЦИИ ГАРАНТИРУЕМ:
- применение высококачественного первичного сырья;
 - испытания продукции на всех этапах производства;
 - соответствие продукции ГОСТ.



Кабель
без опасности
СОВМЕСТНАЯ ИНИЦИАТИВА



ЧЕСТНАЯ
ПОЗИЦИЯ