



И.Б. Пешков, д-р техн. наук, профессор, член Общественного совета при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии;
Н.В. Сахарова, генеральный директор Ассоциации «Электрокабель»

АССОЦИАЦИЯ «ЭЛЕКТРОКАБЕЛЬ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА КАБЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ – ОДНА ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ЗАДАЧ

Аннотация. Показаны ход работ и промежуточные результаты реализации проекта «Кабель без опасности». Отмечена положительная роль взаимодействия Ассоциации «Электрокабель» с Росстандартом, с государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, с администрацией ряда субъектов Российской Федерации. Показаны первые результаты реализации в Московской области пилотного проекта по введению входного документарного контроля безопасности кабельной продукции энергетического назначения, используемой в объектах капитального строительства. Приведены конкретные примеры контрафакта, выявленные в ходе этой работы.

Ключевые слова: качество кабельной продукции; фальсифицированная продукция; сертификат соответствия; проект «Кабель без опасности»; органы сертификации; испытательные лаборатории.

Abstract. The work progress and intermediate results of the project «Risk-free cable» are shown. The positive role of the Electrocable Association cooperation with the Rosstandard, the State Committee for the Counteraction of Illegal Trafficking in Commercial Products and some of the Russian Federation regional government agencies is noted. The first results of the Moscow region pilot project for the introduction of documentary control of energy cable safety are presented. Actual examples of counterfeit products revealed in the course of this work are shown.

Key words: cable product quality; counterfeit products; compliance certificate; «Risk-free cable» project; certification agencies; testing laboratories.

Материал поступил в редакцию 29.08.2018
E-mail: info@elektrokabel.ru

Не секрет, что определённая часть кабельной продукции, особенно применяемой в строительстве и для бытовых целей, является фальсифицированной. Характеристики такой продукции не соответствуют требуемым, указанным в технической документации. Более того, продукция зачастую поставляется по техническим условиям предприятий, в которых требования занижены и отличаются от соответствующих требований международных и отечественных стандартов. Как правило, потребители в этом не могут самостоятельно разобраться, тем более, что коммерческие службы предприятий и дистрибьютеры кабельной продукции в основном ориентируются только на цены, не принимая во внимание её технические характеристики. В ряде случаев в конечном итоге потребители, дистрибьютеры и производители кабельной продукции действуют вне рамок правового поля. Как известно, использование некачественной продукции (в данном случае фальсифицированной) может создавать реальную угрозу жизни и безопасности людей, возникновения чрезвычайных ситуаций, например, пожаров, сбоев в работе техники и т.д.

Ассоциация «Электрокабель», в состав которой входят десятки кабельных заводов России, всегда проводила работы

по обеспечению и повышению качества кабельной продукции, но в последние годы эта работа резко интенсифицирована. В этой связи прежде всего важнейшую роль играет созданный инициативно проект «Кабель без опасности» [1]. Участниками проекта являются Ассоциация «Электрокабель», Аллюминиевая ассоциация, Ассоциация дистрибьютеров электротехники «Честная позиция». В проекте предусмотрены отказ производителей и дистрибьютеров кабельной продукции производить и распространять с 01.07.2016 г. продукцию, не соответствующую техническим регламентам, с характеристиками, не соответствующими заявленным. Кроме того, в проекте оговорено добровольное согласие привлекать к сертификации продукции только профессиональные аккредитованные организации и испытательные лаборатории.

Каковы же типичные признаки фальсифицированной (некачественной) кабельной продукции? Они давно известны. К числу основных относятся:

- уменьшение сечения токопроводящей жилы;
- применение материалов, не обеспечивающих требования к кабельной продукции, указанные в технической документации, в первую очередь, по пожаробезопасности;

- маркировка кабельного изделия, либо не соответствующая требованиям ГОСТ, либо маркирующая кабельное изделие как изготовленное другим, широко известным производителем, либо отсутствующая полностью;

- уменьшение толщины изоляции или защитного покрытия и т.д.

Во всех этих случаях достигается так называемая «экономия», поступающая в карман производителя и наносящая в итоге ущерб конечному потребителю.

Работа Ассоциации «Электрокабель» по обеспечению качества продукции и проект «Кабель без опасности» в настоящее время выведены на государственный уровень. Прежде всего необходимо выделить соглашение о взаимодействии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) и Ассоциации «Электрокабель» [2]. В соглашении определен порядок взаимодействия сторон. В целях реализации соглашения Росстандарт:

а) в течение 15 рабочих дней рассматривает полученную от Ассоциации «Электрокабель» информацию о возможных нарушениях при выпуске в обращение и при обращении кабельной продукции и принимает следующие решения:

- о направлении полученных материалов в соответствующее межрегиональное территориальное управление Росстандарта для принятия решения о проведении внеплановой проверки в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- о направлении изготовителю, исполнителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя), продавцу информации о несоответствии кабельной продукции обязательным требованиям с требованием провести проверку достоверности полученной информации в соответствии со статьями 37-39 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и принятия соответствующих мер по результатам этой проверки;

- иное решение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

б) запрашивает у Ассоциации «Электрокабель» информацию о выявленных нарушениях действующего законодательства в сфере технического регулирования при обращении кабельной продукции.

Со своей стороны Ассоциация «Электрокабель» направляет в Росстандарт:

- сведения о наименовании рассматриваемых субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих на территории Российской Федерации выпуск в обращение и обращение кабельной продукции, их местонахождение;

- материалы о выявленных нарушениях обязательных требований при выпуске в обращение и обращении кабельной продукции для рассмотрения;

- информацию о текущем состоянии отрасли, фактах производства и поставок некачественной и контрафактной кабельной продукции.

Кроме того, Ассоциация оказывает Росстандарту содействие в проведении испытаний кабельной продукции при осуществлении контрольных надзорных мероприятий. Следует отметить, что информация по итогам мониторинга предприятий-изготовителей кабельной продукции представляется Ассоциацией ежеквартально.

Роль соглашения Ассоциации «Электрокабель» с Росстандартом как государственной структурой трудно переоценить, тем более, что Росстандарт с каждым годом повышает активность в борьбе за качество продукции. Так, к числу основных задач Росстандарта на 2018 г. [3] относятся увеличение

эффективности и проведение контрольно-надзорных мероприятий при проведении выездных проверок с проведением испытаний до 20 %. Планируется снижение до 22 % доли фальсифицированной продукции, поднадзорной Росстандарту.

Практический интерес для обеспечения качества продукции представляет внесение изменений в Федеральный закон № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», в частности, введение законодательного запрета на применение, в том числе при маркировке в эксплуатационной и иной документации, любых наименований продукции, тождественных или сходных до степени смешения с наименованиями продукции, установленной стандартами, за исключением продукции, выпускаемой в соответствии с данными стандартами. Речь идёт о любой продукции, к которой относятся и кабельные изделия. В отечественной кабельной промышленности известны случаи, когда в частных технических условиях завода-изготовителя приводятся тождественные или сходные наименования продукции, выпускаемой по стандартам или техническим условиям других производителей.

Правительство РФ уделяет большое внимание борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции. В первую очередь такая работа проводится через государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. По решению этой комиссии в начале 2018 г. Минпромторгом РФ совместно с Ассоциацией «Электрокабель» и контрольно-надзорными органами подготовлены методические рекомендации по проведению пилотного проекта по введению входного документального контроля безопасности кабельной продукции энергетического назначения, используемого при возведении объектов капитального строительства. Причины такой направленности проекта понятны: не менее 70 % низковольтных (как правило) кабелей и проводов, реализуемых в строительстве и на потребительском рынке, относятся к продукции фальсифицированной по тем или иным параметрам. В пилотном проекте предусмотрена организация системной работы по выявлению и пресечению деятельности «подпольных» производителей фальсифицированной кабельной продукции, изъятию такой продукции из легального товарного оборота, а также повышение ответственности за нарушение требований технических регламентов и стандартов, незаконную выдачу сертификатов соответствия. Реализация проекта начинается с получения от строительных и подрядных организаций ежемесячной информации об используемой кабельной продукции, её поставщике, результатах документальной проверки и т.д. Пилотный проект может реализовываться на объектах капитального строительства, возведение которых осуществляется как за счёт бюджетных средств, так и средств частных инвесторов. Порядок выполнения пилотного проекта после получения коммерческого предложения с обязательным приложением сертификата соответствия включает в себя следующие укрупненные этапы:

- проверка фактического существования организации-производителя кабельной продукции;

- проверка сертификатов соответствия продукции по Единому реестру сертификатов соответствия (ЕРСС) на официальном сайте Росаккредитации, выражающаяся в сравнении данных, указанных в сертификате соответствия, данным в ЕРСС;

- проверка органа по сертификации, испытательной лаборатории по соответствующим ресурсам Росаккредитации.

Углублённый лабораторный контроль закупаемой кабельной продукции может проводиться в испытательных лабораториях, имеющих аккредитацию на проведение испытаний на соответствие Технических регламентов ТС004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» и 043/2017

«О требованиях к пожарной безопасности». Как минимум рекомендуется проведение следующих испытаний:

- проверка конструкции и конструктивных размеров;
- проверка электрического сопротивления токопроводящих жил;
- испытание переменным напряжением;
- проверка электрического напряжения изоляции;
- проверка наличия маркировки;
- испытание на распространение пламени по вертикально расположенным пучкам кабеля, провода (ГОСТ IEC 60332-3-22–2011 категория А; ГОСТ IEC 60332-3-23–2011 категория В; ГОСТ IEC 60332-3-24–2011 категория С; ГОСТ IEC 60332-3-25–2011 категория Д; ГОСТ IEC 60332-3-21–2011 категория АF/R);
- измерение плотности дыма при горении кабелей в заданных условиях (ГОСТ IEC 6134-2–2011);
- испытание на нераспространение горения одиночного вертикально расположенного изолированного провода или кабеля (ГОСТ IEC 60332-1-2–2011; ГОСТ IEC 60332-1-3–2011; ГОСТ IEC 60332-2-2–2011).

Активными участниками пилотного проекта стали 7 регионов РФ: Московская область, Свердловская область, республика Мордовия, Самарская область, Пермский Край, Чувашская республика, Владимирская область. В этих регионах организован мониторинг кабельно-проводниковой продукции на строящихся объектах на стадии комплектации. Начало реализации пилотного проекта обнадёживает. Очевидно, что дилеры и дистрибьютеры в основном ориентируются чисто на цены кабельной продукции, за исключением широко известных крупных фирм и предприятий. По результатам проводимых сейчас испытаний можно будет сделать выводы не только о качестве кабельной продукции, но и об уровне компетенции предприятий-изготовителей, а также выявить слабые места в законодательстве, позволяющие недобросовестным производителям и перекупщикам распространять опасную продукцию.

В Московской области для реализации пилотного проекта были отобраны 4 объекта капитального строительства, в том числе 3 бюджетных и 1 коммерческий: ФОК с плавательным бассейном, завод по производству транспортных средств АО «Мерседес-Бенц Рус», амбулаторно-клиническое учреждение, средняя общеобразовательная школа на 300 мест.

В рамках проведения расширенного этапа пилотного проекта на этих объектах отобрано и проверено в сертифицированных испытательных лабораториях 29 образцов кабельной продукции. По результатам проведённых лабораторных проверок выявлены 17 образцов кабеля, не соответствующего требованиям ГОСТ 31996–2012 и ТР ТС 004/2011. Из 4 объектов капитального строительства, отобранных для проведения пилотного проекта в Московской области, только на одном не выявлено замечаний по фактическому качеству кабельной продукции – на заводе АО «Мерседес-Бенц Рус». Вся информация о выявленных нарушениях направлена в ЦМТУ Росстандарта для проверок производителей, предъявлены претензии к поставщикам. Кабель демонтирован и заменён на безопасный и качественный.

Испытания во всех регионах, где реализуется пилотный проект, продолжаются. Обязательными документами при оценке организаций-поставщиков и предприятий-изготовителей кабельной продукции являются сертификаты на эту продукцию. Подводя итоги контрольной и судебной работы, например, только за май 2018 г., Росаккредитация констатировала, что, к сожалению, оперативная выдача «липовых» сертификатов продолжается. Наиболее распространённые нарушения, допускаемые органами по сертификации, следующие:

- выдача сертификатов соответствия без проведения соответствующих испытаний, в том числе с указанием

в сертификатах номеров протоколов испытаний, которые не выдавались испытательной лабораторией, сведения по которой не представлялись в Федеральную службу по аккредитации;

- оформление сертификатов соответствия с нарушением требований технического регламента Таможенного Союза;
- нарушение правил сертификации при подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного Союза в части выдачи сертификатов соответствия без фактического проведения испытаний сертифицируемой продукции в аккредитованной испытательной лаборатории.

Также отмечены случаи проведения испытательными лабораториями испытаний вне области аккредитации. Все перечисленные нарушения характерны и для кабельной промышленности. Поэтому по инициативе Ассоциации «Электрокабель» при Общественном совете при Росаккредитации создана рабочая группа по кабельной продукции, в которую кроме представителей Ассоциации «Электрокабель» и Росаккредитации, включены представители РСПП, органов по сертификации, испытательных центров, заводов-изготовителей кабелей и проводов. В результате анализа сложившейся системы получения сертификатов на кабельную продукцию намечено определить перечень органов по сертификации и испытательных лабораторий, сертифицирующих кабельные изделия, в отношении которых имеются обоснованные замечания, с целью рассмотрения возникших проблем. А работы здесь много! Можно пояснить это на примере деятельности испытательной лаборатории ООО «Технотест» (г. Ереван, Армения). Эта лаборатория с апреля 2017 г. выдала 670 протоколов испытаний, на основе которых 21 орган по сертификации выдал 670 сертификатов, 62 из которых в настоящее время аннулированы. Кто же использует в своей работе сертификаты на продукцию, полученные на основе испытаний в ООО «Технотест»? Это 34 производителя кабельной продукции, расположенные в городах России и государствах бывшего Советского Союза: Иваново, Орел, Псков, Ярославль, Одесса, Саранск, Андижан, Бердянск, Рыбинск, Дмитров, Мозырь и др. Можно только догадываться, по каким причинам образцы кабелей и проводов отправляются за сотни и тысячи километров в ООО «Технотест», расположенный в Армении, вместо того, чтобы испытывать их на соседней улице или в соседнем городе. Это, конечно, не единственный пример, но он наиболее выукло иллюстрирует ситуацию, пока ещё существующую в кабельной промышленности.

В момент организации проекта «Кабель без опасности» руководители многих ведущих предприятий кабельной промышленности выражали сомнение в возможности его реализации. И, скорее всего, это так бы и было, однако привлечение к этому проекту государственных структур РФ – Минпромторга, Росстандарта, Росаккредитации, регионов страны, меняет ситуацию. Обеспечение качества кабельной продукции становится важной частью работы Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Совместное заявление об этике работы на электротехническом рынке РФ в сегменте кабельно-проводниковой продукции. 2016 г. – URL: <http://www.elektrokabel.ru/info/zayavlenie/>
2. Соглашение о взаимодействии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и НП Ассоциацией «Электрокабель». 11.08.2016 г. – URL: http://www.elektrokabel.ru/news/podpisano_soglashenie_o_sotrudnichestve_mejdu_rosstandartom_i_np_«assotsiatsiya_«elektrokabel»-4031
3. Основные задачи Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2018 год. – URL: <https://www.osnovnyye-zadachi-na-2018-god.pdf>